

大连市消防安全委员会文件

大消安委 [2018] 8 号

关于在全市人员密集场所开展消防安全整治 集中统一行动的通知

各区、市、县人民政府、各先导区管委会消防安全委员会、市消防安全委员会成员单位：

为深刻吸取 8 月 25 日黑龙江省哈尔滨市松北区北龙温泉酒店火灾事故教训，稳控全市火灾形势，坚决防止类似火灾在我市发生，按照上级的部署要求，市消防安全委员会决定部署在全市范围内开展人员密集场所消防安全整治集中统一行动，现就有关要求通知如下：

一、充分认清形势，切实增强做好消防工作的责任感和紧迫感。近一个时期以来，全市相继组织开展了夏季火灾防控，电动车、大型商业综合体专项治理，阶段性成效较为显著。但黑龙江

省、7月30日甘井子区大商集团有限公司大连机场前菜果百货公司火灾，反映出火灾形势的严峻性、复杂性，再次警示我们消防安全不能有丝毫麻痹大意。当前，正值夏秋季节转换，这一时期正属火灾事故由低发期转向高发期的转折点。加之各类单位生产经营建设活动频繁，群众旅游休假集中，学校陆续开学，人流物流密集，火灾风险增大。进入9月份，我国将陆续举办中非论坛、达沃斯论坛、东盟博览会等一系列重大活动，稳控近一个时期的消防安全形势，严防重特大火灾事故更为关键。各单位要切实增强做好消防工作的责任感和紧迫感，进一步提高政治站位，增强“四个意识”，围绕地区火灾形势特点和重大安保现实需求，深入分析研判，找准薄弱环节和工作短板，强化针对性措施，扎实推进火灾防控工作，全力维护火灾形势稳定。

二、紧盯防控重点，组织开展消防安全整治集中统一行动。

各地要始终将人员密集场所作为火灾防控的重中之重，迅速组织开展人员密集场所消防安全大检查；各部门要分行业、分系统进行自查排查，落实各级消防安全责任。要紧盯宾馆饭店、医院、养老院、桑拿洗浴、学校幼儿园、商场市场、公共娱乐场所、旅游景区等人员聚集的场所，重点检查和督促消防安全责任人、管理人认真履职，落实消防设施日常维护保养，加强用火用电用气安全管理，确保疏散通道、安全出口畅通，发挥好微型消防站作用，提高自防自救能力。要用好“查、改、封、停、罚、拘”等有效执法手段，严格依法督促整改火灾隐患，惩治消防违法行为。

对发现的火灾隐患和消防违法行为，要约谈提示、曝光隐患、责令改正，对危及公共安全的重大隐患问题，必须依法严查严处，该关停的关停、该查封的查封、该拘留的拘留，切实以高压的执法态势督改隐患、震慑违法，倒逼消防安全责任落实。

三、强化执勤备战，全力做好各项灭火应急救援准备。各地要加强人员密集等重点场所的熟悉演练活动，从人员、预案、装备、演练、指挥等方面加强做好灭火救援准备。要重点加大夜间等敏感时段火灾的力量调派等级，针对宾馆、酒店和居民小区等人员密集场所火灾，第一时间一次性调足灭火、供水、排烟、破拆装备和攻坚力量。对距离消防站较远的大型人员密集场所，敏感时段要前置备勤，确保一旦发生火灾，第一时间到场扑救，最大限度减少人员伤亡和财产损失。要充分发挥治安联防队、保安巡逻队以及单位、社区微型消防站等力量的作用，加强夜间防火巡查，强化与 119 指挥调度中心、辖区消防中队的联勤联动，严防小火酿成大灾。

四、加强宣传教育，提升公众消防安全意识和能力。各地、各有关部门要结合人员密集场所集中统一行动，同步开展有针对性的消防宣传教育活动。要将宾馆饭店、商场市场、医疗机构等人员密集场所工作人员作为重点，宣讲用火用电安全常识和火场逃生自救知识，组织开展逃生疏散演练，对重点单位消防安全责任人、管理人要全部培训一遍，培养一批消防安全“明白人”；对重点企业、重点部位员工，要强化岗位安全培训，新进员工必须

经消防培训合格，消防控制室值班人员必须持证上岗。要结合当前各类学校即将开学、新生军训陆续展开的特点，抓好中小学校“消防安全”第一课教育，深化消防常识进军训、进课堂，提高教职员工和学生消防安全素质。要通过明查暗访、跟踪报道等方式，每月在主流媒体集中曝光一批重大和区域性火灾隐患，以及典型违法行为；凡发生亡人火灾事故的，要在当地新闻媒体上进行警示教育，增强公众消防安全意识，自觉遵守消防法律法规。

五、明晰工作责任，坚决确保行动实效。各地要成立人员密集场所消防安全整治集中统一行动领导小组，精心组织，周密部署，明确责任，细化措施，狠抓落实。各有关部门结合自身职责制定工作措施，组织开展本行业领域人员密集场所消防安全检查，集中力量，落实责任，协调联动、通力协作，确保行动扎实有效开展。各级消防安全委员会办公室负责集中统一行动的组织协调、督促检查、情况反馈等工作。要充分发挥媒体作用，对集中统一行动进行广泛宣传发动，形成强大宣传声势。要严格督促人员密集场所落实消防安全主体责任，主要负责人履行消防安全第一责任人的责任，认真组织开展全面自查自改。建立举报奖励机制，动员企业职工和社会群众举报各类事故隐患和违法违规行为。要按照“谁主管、谁负责，谁监管、谁负责”的原则，逐级落实属地管辖责任。按照“谁检查、谁负责”的原则，逐家落实检查责任。市消防安全委员会将结合根据集中统一行动进展情况和重大安保活动需求，采取“四不两直”的方式，对各地行动的开展情况进行

督导检查。各地要参照市级模式，层层开展督导检查，确保工作落实到位，不走过场。对自查自改不认真、隐患整治不彻底，工作责任不落实、组织不得力、执法不严格的，一律严肃追究企业和有关地方政府及相关部门负责人的责任。因责任和措施落实不到位导致重大火灾事故发生的，一律依法严惩。

各地、各部门贯彻落实情况，请及时报市消防安全委员会办公室。

附：《全市人员密集场所消防安全整治集中统一行动方案》



主题词：人员密集场所 方案△ 通知

存档共印 50 份

大连市消防安全委员会

2018年8月29日印发

全市人员密集场所消防安全整治 集中统一行动方案

为深刻吸取近期国内发生的有影响火灾事故教训，进一步加大全市人员密集场所消防安全整治力度，全力做好一系列重大活动消防安全保卫工作，坚决遏制重特大火灾事故发生，市消防安全委员会决定，从即日起至9月10日，在全市开展人员密集场所消防安全整治集中统一行动，具体方案如下：

一、工作目标

全市人员密集场所消防安全全部排查一遍，一般火灾隐患基本消除，重大火灾隐患限期消除。组织设有自动消防设施的社会单位全部实地联动测试一遍；对严重威胁公众安全的重大火灾隐患全部提请属地政府挂牌督办；人员密集场所消防安全“三提示”全部覆盖，社会单位组织员工开展一次全员消防安全培训和疏散演练。

二、整治范围和重点

（一）整治范围。

宾馆、饭店、商市场、公共娱乐场所等公众聚集场所；医院的门诊楼、病房楼，学校的教学楼、图书馆、食堂和集体宿舍，养老福利院，托儿所、幼儿园；车站、码头、候机楼；公共图书馆的阅览室、公共展览馆、博物馆的展示厅；劳动密集型企业的生产加工车间和员工集体宿舍。

(二) 整治重点。

1、消防安全合法性。重点检查是否未经消防设计、验收备案，未经开业前消防安全检查擅自投入使用；是否擅自改扩建、破坏建筑防火防烟分隔；是否违规搭建彩钢板等耐火等级不达标的临时性建筑。

2、单位内部消防安全管理。重点检查消防安全重点单位是否严格落实“六加一”措施和“户籍化”管理要求；是否针对重要时段增加值班人员，落实更为严格的消防安全管理要求；是否占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口；是否违规储存使用液化气钢瓶、违规敷设电气线路；是否存在违规超员住宿，违规超量存储；商市场是否违规存储销售易燃可燃材料；消防控制室是否落实双人值班，消防控制室、消防泵房等重点岗位值班操作人员是否熟悉应急处置程序并持证上岗。

3、实地检测消防设施实效。重点检查自动消防设施是否有效联动，是否定期维保；消防水系统是否正常运行并满足实际需求；防排烟系统是否完好有效。

四、整治方式

(一) 开展“全覆盖”式排查。

1、开展行业部门联合检查。组织市公安、卫生、民政、教育、工商、商务、广电等部门组成联合检查组，加强对医院、养老福利机构、寄宿制学校、宾馆饭店、影院等场所的排查。指导社会单位严格自身管理，加强消防设施检查维护。

2、开展错时制检查和交叉互查。针对商场、市场、宾馆和歌舞娱乐游艺等夜间营业场所，加大错时制检查的力度和频次。针对大型商业综合体、高层建筑、劳动密集型企业、建筑工地等重点场所领域开展整治工作“回头看”和交叉互检。

3、组织开展“九小场所”清查。各级公安机关要开展对小型人员密集场所的排查，重点清理违规用火用电用油用气，违规住人、电动自行车违规停放充电等问题。

4、突出重大活动检查。要提前介入、周密部署。派出精干力量，对重大活动场所以及“五供”单位等进行“拉网式”的排查，发现隐患要及时通报有关部门督促整改。

（二）分级分层落实隐患整改措施。

1、针对动态性和能够立即整改的隐患问题。要加强对社会单位的教育引导，督促单位立即拆除违章搭建可燃物、安排专业电工检查电气线路，消防设施定期维保，切实消除隐患问题。

2、针对非动态性火灾隐患。要依法责令单位限期整改，督促单位采取有效措施保证整改进程。对逾期未整改的，用足用好责令“三停”、临时查封、强制执行、拘留等执法手段，从严从重处罚。

3、针对重大隐患问题。检查发现的重大隐患要提请属地政府挂牌督办，组织媒体集中曝光，调度通报相关基层组织、辖区政府专职消防队、微型消防站，及时发布火情预警和提示性信息。对整改进度缓慢或逾期不改的火灾隐患单位，要函告相关行业部

门推动整改，并利用企业评级等信用体系手段，列入消防安全不良行为公布范畴，

4、要组织师资力量会诊，落实整改方案。对于大型城市综合体、大型高层公共建筑，要集中骨干力量开展会诊式检查。对火灾隐患和共性问题，要综合分析，采取有效措施加以整治。

五、工作要求

（一）周密部署，科学摆布。各地要加强组织领导，严格落实属地管理责任，依法依规，严抓严管。要制定具体实施方案，组织召开会议，层层进行部署。要定期研判形势，调度工作，切实解决影响和制约本地消防安全的重大问题。

（二）严格督导，落实责任。市消防安全委员会将采取“四不两直”的方式，不定期对各地工作进行暗访督察，督促工作落实。对组织有力、成效明显的，要予以表彰；对工作不落实、进展缓慢的，要通报批评，并约谈相关领导。

（三）统筹推进，抓好落实。各级消防安全委员会要将人员密集场所消防安全整治集中统一行动与消防主项工作有机结合，整体推进，抓好各项工作落实。市消防安全委员会将把本次整治活动纳入年度消防工作考核内容。

各地要加强信息沟通，及时向市消防安全委员会办公室报送工作进展情况、典型案例及整治成效，并于9月12日前上报工作总结。